

ФАНО России
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Федеральный исследовательский центр
«Карельский научный центр Российской академии наук»
(КарНЦ РАН)

На правах рукописи

Быкова Анастасия Николаевна

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

**об основных результатах научно-квалификационной работы
на тему: «Научные основы системы поддержки некоммерческого сектора в
сфере социальных услуг региона»,**

подготовленной в соответствии с требованиями Федерального государственного
образовательного стандарта высшего образования по направлению 38.06.01. Экономика
(уровень подготовки кадров высшей квалификации)

Научный руководитель:
Доктор экономических наук,
Г.Б. Козырева

Петрозаводск

2025

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования

В современных условиях социально-экономического развития России особое значение приобретает деятельность некоммерческих организаций (НКО) в сфере социальных услуг.

Трехсекторная модель экономики (теория секторов, теория структурных изменений Фишера-Кларка, модель Кларка-Фишера) – теория, согласно которой экономика состоит из трех секторов деятельности: добыча сырья (первичный), производство (вторичный), сфера услуг (третичный) (Васильева А.В., Морошкина М.В., 2023). Таким образом, сфера социальных услуг входит в третичный сектор экономики, решая значимые народохозяйственные проблемы региональных экономических систем.

Региональные экономические системы (РЭС) — это подсистемы народнохозяйственной системы производительных сил, мощностей и отношений, ориентированной на формирование, поддержание и развитие специфических по содержанию ресурсов и имеющей сложную структуру социальных и культурных отношений между различными экономическими субъектами. Региональное экономическое пространство представляет собой территориальное системное объединение производителей и потребителей товаров (услуг) в единую экономическую систему в границах определённого региона, объединяющим звеном которой выступает общая инфраструктура.

В состав РЭС входят подсистемы, которые влияют на эффективность её деятельности: производственная, социальная (включая социальные услуги), культурная, институциональная, экологическая, рекреационная, трудовая, научно-техническая и информационная. Цель РЭС — достижение устойчивого развития единого экономического пространства, повышение эффективности функционирования и качества жизни населения (Быкова А.Н., 2025).

НКО в сфере социальных услуг играют важную роль в обеспечении социальной стабильности, развитии гражданского общества и повышении качества жизни населения. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и

необходимости повышения эффективности социальных программ, привлечение НКО к предоставлению социальных услуг становится все более актуальным.

Региональный уровень системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в данном контексте приобретает ключевое значение, так как именно на этом уровне происходит непосредственное взаимодействие с населением, выявление социальных потребностей и реализация программ социальной поддержки. Республика Карелия, как и другие регионы России, сталкивается с рядом вызовов в сфере социального обслуживания, обусловленных демографическими изменениями, экономическими ограничениями и ростом социальных потребностей. Развитие эффективной системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия является важным условием решения данных проблем и повышения уровня социальной защищенности населения.

Степень научной разработанности проблемы

Вопросы деятельности НКО и их роли в экономике исследовались как зарубежными, так и отечественными учеными. Среди зарубежных авторов следует отметить работы Саламона Л. и Анхейзера Х., которые рассматривали НКО как «третий сектор» экономики (Salamon L.M., Anheier H.K., 1996), Яблонски Л., изучавшего роль НКО в предоставлении общественных благ (Jablonski L., 2011), и Друккера П., анализировавшего управление некоммерческими организациями (Друкер П.Ф., 2007). В отечественной науке значительный вклад в исследование проблематики НКО внесли такие ученые, как Артамонова А.С., Архипова Е.Б., Бородкина О.И., Старшинова А.В., Бодрунов С.Д., Якобсон Л.И. и другие. Они рассматривали вопросы правового статуса НКО, их экономической деятельности, взаимодействия с государством и бизнесом.

Тему деятельности некоммерческих организаций в сфере социальной защиты и социального обслуживания поднимали такие зарубежные исследователи как Антонио С., Паоло Л., Алессандра Т., изучавшие в своих работах вопросы более плотного сотрудничества государства и некоммерческих организаций и проводившие обзор проблемных вопросов, которые возникают в ходе такого взаимодействия (Hansmann H., 1987). Среди отечественных исследователей можно назвать Мерсиянову И.В. и Беневоленского В.Б. изучавших в своих статьях преимущество некоммерческих организаций как поставщиков социальных услуг, а

также апробацию в российских условиях, Шмудевич Е.О., посвятила свои работы исследованиям в области поддержки социально-ориентированных организаций государством, а также изучающая зарубежный опыт. Работы Гусейнова Э.К. посвящены возможностям некоммерческих организаций в сфере услуг социальной защиты.

Однако, несмотря на значительное количество исследований, посвященных деятельности НКО, вопросы развития системы их поддержки на региональном уровне, особенно в сфере социальных услуг, остаются недостаточно изученными. Существующие работы, как правило, носят общий характер и не учитывают специфику отдельных регионов. В частности, недостаточно исследованы особенности деятельности НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия, а также проблемы и перспективы развития системы их поддержки.

Таким образом, **объектом исследования** является система поддержки некоммерческих организаций в сфере социальных услуг региона. **Предметом исследования** выступают особенности функционирования и развития системы поддержки некоммерческих организаций в сфере социальных услуг в Республике Карелия.

Цель исследования состоит в определении научных основ системы поддержки некоммерческих организаций в сфере социальных услуг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Выявить теоретические основы исследования деятельности НКО в сфере социальных услуг региона.
2. Проанализировать состояние и определить особенности деятельности НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия.
3. Обосновать особенности существующей системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия.
4. Разработать рекомендации по совершенствованию системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия.

Теоретической основой исследования стали работы отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, касающиеся анализа деятельности НКО, в том числе, в сфере социальных услуг, определения факторов развития НКО в сфере социальных услуг в региональной экономике, особенностей

формирования общественного (некоммерческого) сектора сферы социальных услуг. Теоретическими подходами к исследованию являются: теория общественного выбора, которая рассматривает НКО как инструмент удовлетворения потребностей граждан в общественных благах; теория некоммерческого сектора, которая анализирует специфику деятельности НКО, их взаимодействие с государством и бизнесом; теория социального капитала, которая рассматривает НКО как важный элемент формирования социального капитала и развития гражданского общества.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в теоретическом обосновании и разработке авторского подхода к совершенствованию системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия.

Методы исследования. Для достижения поставленных в исследовании задач использованы системный подход и общенаучные методы (сравнительный анализ, синтез, аналогия, сравнение, обобщение, дедукция, индукция), статистические методы обработки данных, эмпирические методы исследования (экспертные интервью, интернет-опросы), табличные и графические приемы отражения результатов исследования.

Информационную базу исследования помимо работ отечественных и зарубежных авторов составили несколько групп материалов. Первая - нормативно-правовые акты федерального, регионального значения и иные правовые документы, регламентирующие деятельность НКО и НКО в сфере социальных услуг, систему поддержки НКО, реестры Министерства юстиции, данные государственной и территориальной (Республики Карелия) статистики, характеризующие динамику функционирования НКО. Вторая группа - доступные отчеты Фонда грантов Главы Республики Карелия, Фонда президентских грантов, характеризующие систему поддержки НКО в форме грантов, официальные отчеты и доклады федеральных и региональных органов власти о мерах поддержки НКО. Третья - доступные публичные отчеты НКО Карелии, их официальные публикации в социальных сетях и на сайтах, результаты интернет-опросов, рейтингов и интервью с руководителями НКО Республики Карелия.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечиваются использованием официальных статистических данных, а также данных социологических исследований, в том числе мониторинговых, полученных по репрезентативным выборкам; соответствием результатов авторского исследования результатам, отраженным в работах отечественных и зарубежных ученых; апробацией результатов исследования в статьях, на научно-практических конференциях международного, всероссийского и регионального уровней.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Представлен объем понятия «некоммерческая организация» в российском законодательстве. Понятие некоммерческая организация (НКО), включает в себя объем понятия социально ориентированная некоммерческая организация (СО НКО), который в свою очередь включает в себя понятия «некоммерческая организация – поставщик социальных услуг» (НКО-ПСУ) и «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг» (НКО-ИОПУ). Объем понятия НКО изображен на рисунке 1.

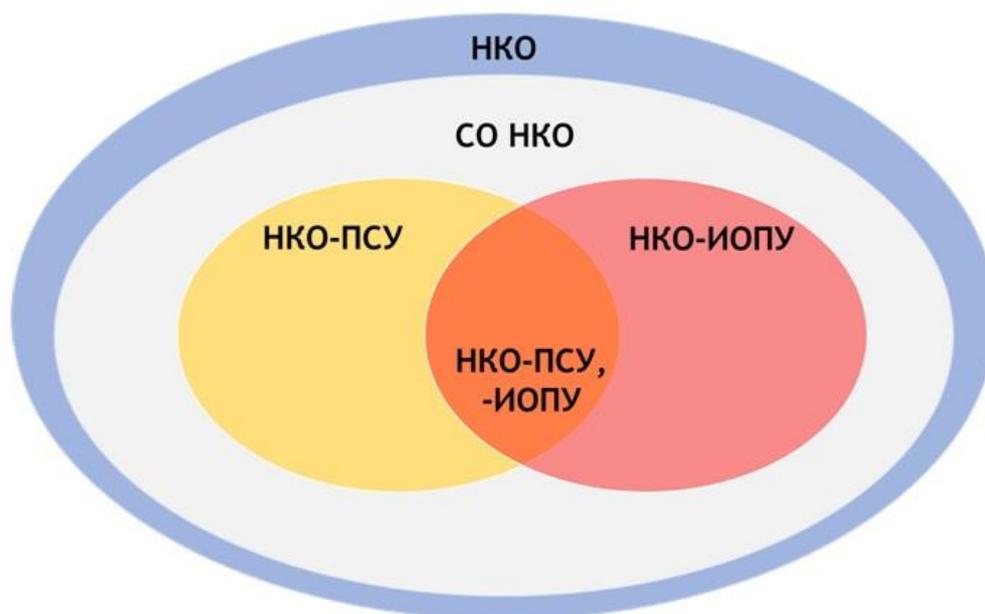


Рисунок 1. Объем понятия «некоммерческая организация» в российском законодательстве

2. Представлены подходы к понятию «регион». Различные теории региональной экономики предлагают свои подходы к изучению регионов как сложных систем. В таблице 1 представлены подходы ключевых авторов к понятию.

Таблица 1

Подходы к понятию «регион»

№	Автор	Подход к понятию «регион»
1	В. Айзард	Теория регионального анализа основана на применении методов математического моделирования и анализа пространственных взаимодействий. Айзард подчеркивал важность транспортных издержек и агломерационных эффектов в формировании региональных экономических систем.
2	Т. Хегерstrand	Разработал теорию диффузии инноваций, объясняющую пространственное распространение новых технологий и идей. Эта теория важна для понимания механизмов распространения лучших практик в сфере социальных услуг на региональном уровне.
3	Ф. Перу	Его теория «полосов роста» акцентирует внимание на роли ключевых центров (городов, промышленных комплексов) в развитии регионов.
4	Ж.-Ф. Потье	Внес вклад в развитие теории регионального планирования, подчеркивая необходимость учета специфики регионов при разработке экономической политики.
5	Х. Ласуэн	Развил теорию диффузии инноваций с учетом пространственной структуры регионов.
6	Ж.-К. Будвиль	Известен своими работами по региональному анализу и планированию во Франции.
7	М. К. Бандман	Теория М. К. Бандмана предполагает активное организационное и экономическое участие государства в создании территориально-производственных комплексов посредством программно-целевого планирования и управления.

3. Определены подсистемы региона как целостной системы. Регион можно рассматривать как целостную систему, состоящую из взаимосвязанных подсистем. В российской практике выделяют производственную, социальную, финансовую, инфраструктурную, институциональную и др. подсистемы региона. На рисунке 2 изображена взаимосвязь этих подсистем.



Рисунок 2. Взаимосвязь региональных подсистем

4. Определено место НКО в региональных подсистемах. Деятельность НКО тесно связана с различными подсистемами региональной экономики, их взаимосвязь представлена на рисунке 3.



Рисунок 3. Место НКО в региональных экономических системах

5. Определены функции НКО. В современной экономике НКО играют все более значимую роль, выполняя ряд важных функций, представленных в Таблице 2.

Таблица 2

Функции НКО в региональной экономике

№	Функция	Сущность
1	Предоставление социальных услуг	НКО заполняют пробелы в государственной системе социального обеспечения, предоставляя услуги уязвимым группам населения
2	Развитие человеческого капитала	НКО реализуют образовательные, культурные и просветительские программы, способствуя развитию человеческого потенциала
3	Защита прав и интересов граждан	НКО выступают в защиту прав различных социальных групп, продвигая социальную справедливость и равенство возможностей
4	Развитие социального партнерства	НКО являются важным звеном в системе социального партнерства, способствуя диалогу между государством, бизнесом и гражданским обществом
5	Стимулирование социальных инноваций	НКО являются инкубаторами новых идей и подходов в решении социальных проблем

6. Определены факторы, влияющие на развитие НКО. На развитие НКО влияет комплекс факторов, которые можно условно разделить на внутренние и внешние (таблица 3).

Таблица 3

Факторы, влияющие на развитие НКО

Внутренние факторы		Внешние факторы	
Организационная структура и управление	Эффективность деятельности НКО зависит от четкости организационной структуры, профессионализма менеджмента и наличия эффективных механизмов внутреннего контроля	Государственная политика	Законодательство, регулирующее деятельность НКО, а также государственная поддержка или ограничения могут существенно влиять на развитие сектора
Ресурсное обеспечение	Доступ к финансовым, материальным и человеческим ресурсам является необходимым	Экономическая ситуация	Экономический рост или кризис влияют на доступность ресурсов для НКО и на спрос на

	условием для успешной деятельности НКО		их услуги
Качество предоставляемых услуг	Репутация НКО и ее устойчивость зависят от качества предоставляемых услуг и удовлетворенности получателей	Общественное мнение	Уровень доверия к НКО со стороны населения и поддержка их деятельности являются важными факторами их развития

6. Представлены подходы к определению роли НКО в сфере социальных услуг региона.

Таблица 4

Подходы к определению роли НКО в сфере социальных услуг региона

№	Сущность подхода
1	Оценка вклада НКО в сбалансированное развитие региона через влияние на пространственную структуру региона (рабочие места, распределение ресурсов в отдаленных или малообеспеченных районах).
2	Анализ эффективности механизмов государственной поддержки НКО, оценка их влияния на качество и доступность социальных услуг
3	Оценка вклада НКО в развитие гражданского общества и социального капитала
4	Оценка вклада НКО в повышение эффективности и качества предоставляемых услуг через внедрение инновационных технологий
5	Анализ влияния географического фактора, демографических тенденций и специфики социальных проблем, которые помогут понять, как деятельность НКО влияет на социально-экономическое развитие региона
6	Как специфика ценностей и миссий НКО влияет на их эффективность, качество предоставляемых услуг и устойчивость функционирования
7	Позволяет проанализировать влияние деятельности НКО на социальную сплоченность и уровень доверия в регионе, как НКО влияют на социальную интеграцию уязвимых групп населения и на формирование позитивного социального климата
8	Как деятельность НКО реагирует на изменяющиеся социально-экономические условия региона и на какие социальные вызовы они направлены, адаптивность НКО к динамичным изменениям в регионе, их способность быстро реагировать на новые потребности населения и адаптировать свою деятельность под изменчивые условия
9	Как НКО через свои программы и проекты влияют на изменение менталитета, повышение уровня образования и культуры, развитие социальной ответственности и солидарности. Анализ информационных потоков и их влияние на экономику (как НКО используют информационные технологии, социальные сети и другие коммуникативные средства для достижения своих целей, и насколько эффективно они информируют целевые группы населения). Оценка влияния НКО на устойчивое развитие региона: как НКО способствуют сохранению природных ресурсов, развитию экологически ответственного поведения и созданию условий для гармоничного взаимодействия человека и окружающей среды, как НКО встраиваются в систему устойчивого развития региона и какой вклад они вносят в достижение целей устойчивого развития (ЦУР).

7. Определены факторы формирования общественного сектора услуг в Республике Карелия.

Таблица 5

Факторы формирования общественного сектора услуг в Республике Карелия

№	Фактор	Сущность
---	--------	----------

1	Рост социальных потребностей	Современное общество характеризуется возрастающими социальными потребностями, которые не всегда могут быть полностью удовлетворены государством в силу ограниченности ресурсов или бюрократических барьеров
2	Недостаточная эффективность государственного сектора	Государственные социальные службы зачастую сталкиваются с проблемами неэффективности, коррупции и низкого качества предоставляемых услуг. НКО зачастую предлагают более гибкие и адаптированные к потребностям населения решения
3	Развитие гражданского общества	Развитие гражданского общества стимулирует инициативу граждан к созданию НКО, направленных на решение социальных проблем
4	Рост социальной ответственности бизнеса	Компании все чаще проявляют социальную ответственность, поддерживая НКО через благотворительность, спонсорство и волонтерство
5	Изменение роли государства	Государство все чаще выступает не как единственный поставщик социальных услуг, а как партнер и регулятор деятельности НКО

8. Обозначена сравнительная характеристика государственного, частного и некоммерческого рынка социальных услуг.

Таблица 6

Сравнение государственного, частного и некоммерческого рынка социальных услуг

Критерий сравнения	Государство	Бизнес (Соц.предпринимательство)	НКО
Основная цель	Обеспечение социального благополучия, социальная защита	Получение прибыли и достижение социальных целей	Достижение социальных целей, общественное благо
Источник финансирования	Бюджетные средства	Частные инвестиции, доходы от коммерческой деятельности	Гранты, пожертвования, членские взносы, социальный заказ, доходы от коммерческой деятельности (ограниченно)
Ориентация	Массовый охват, стандартизация	Платежеспособный спрос, инновации, эффективность	Социально уязвимые группы,

	услуг		специализированные услуги, инновации, адресность
Гибкость и адаптивность	Ниже	Выше	Высокая
Инновационность	Средняя	Высокая	Высокая
Эффективность	Средняя (потенциально ниже)	Высокая	Средняя (зависит от организации)
Социальная направленность	Высокая (заявленная)	Средняя (зависит от социального компонента)	Высокая
Проблемы и риски	Бюрократизация, неэффективность, ограниченность инноваций	Коммерциализация, ориентация на прибыль, неравномерность распределения	Финансовая нестабильность, ограниченность ресурсов, зависимость от доноров

9. Определена степень нуждаемости в стационарных услугах получателей социальных услуг государственных учреждений - более 50% получателей стационарных услуг при специальных социальных условиях (сопровожаемое проживание, сопровождаемое трудоустройство) не нуждаются в стационаре (рисунок 4).

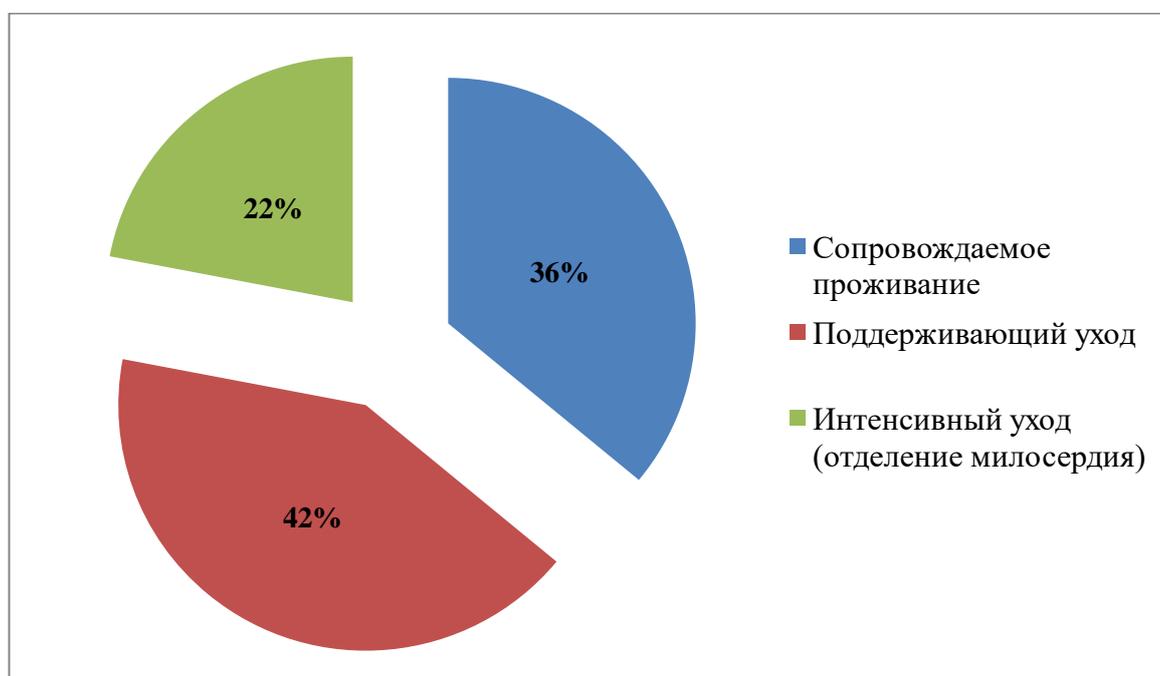


Рисунок 4. Оценка нуждаемости в стационарных услугах получателей услуг социальных стационарных учреждений Республики Карелия

10. Предложены модель предоставления услуг сопровождаемого проживания

для детей, воспитывающихся в семьях и в дома-интернатах (рисунки 5 - 6).



Рисунок 5. Модель предоставления услуг сопровождаемого проживания для воспитанников ДИ



Рисунок 6. Модель предоставления услуг сопровождаемого проживания для молодых инвалидов, проживающих в семьях

11. Определена модель межсекторного взаимодействия в предоставлении социальных услуг в Республике Карелия.

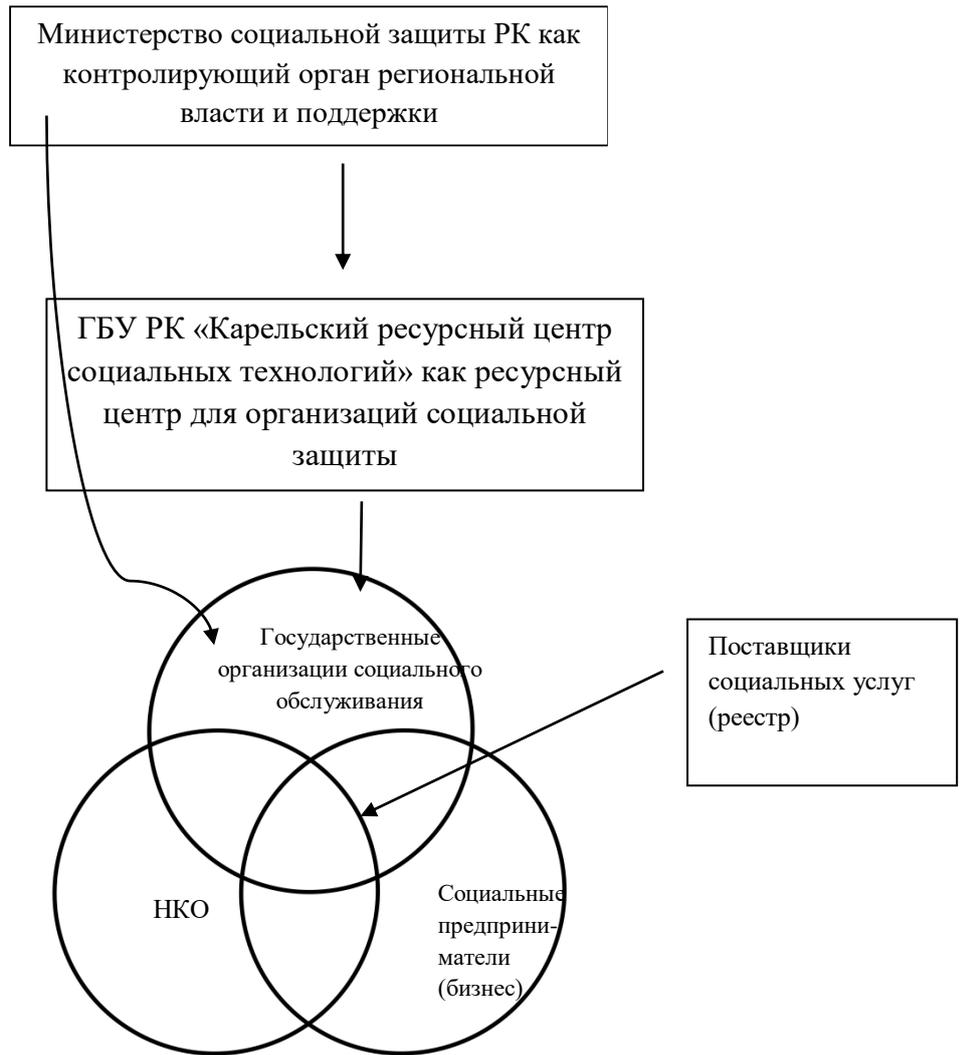


Рисунок 7. Модель межсекторного взаимодействия в предоставлении социальных услуг в Республике Карелия

12. Анализ факторов развития негосударственного сектора, в том числе, НКО в сфере социальных услуг позволяет выявить ключевые вызовы и возможности, стоящие перед этим сектором в регионах России.

Вызовы:

-Финансовая нестабильность и ограниченность ресурсов: Недостаток устойчивого финансирования, зависимость от грантов и пожертвований, ограниченные возможности для фандрайзинга являются основным вызовом для НКО.

-Необходимость диверсификации источников финансирования, развития социального заказа, социального инвестирования, социального предпринимательства.

-Административные и регуляторные барьеры: Избыточное регулирование, бюрократические процедуры, сложности с получением государственной поддержки, недостаточная прозрачность процедур – создают серьезные препятствия для деятельности НКО.

-Необходимость снижения административных барьеров, упрощения процедур, обеспечения прозрачности и доступности государственной поддержки.

-Недостаток квалифицированных кадров: Дефицит профессиональных социальных работников, педагогов, психологов, медицинских работников, низкий уровень оплаты труда, недостаточные возможности профессионального развития ограничивают кадровый потенциал НКО.

-Необходимость привлечения и удержания квалифицированных кадров, повышения престижа социальной работы, развития системы профессионального образования и повышения квалификации сотрудников НКО.

-Недостаточная информированность и общественное признание: Низкий уровень информированности общества о деятельности НКО, недостаточное общественное признание их вклада в социальное развитие ограничивают общественную поддержку и возможности для фандрайзинга.

-Необходимость повышения информационной открытости НКО, продвижения их деятельности в СМИ, формирования положительного имиджа негосударственного сектора социальных услуг.

Возможности:

-Рост спроса на социальные услуги: Демографические изменения, усложнение социальных проблем, ограниченность государственных ресурсов обуславливают рост спроса на социальные услуги и создают возможности для расширения деятельности негосударственного сектора. Необходимо использовать растущий спрос для развития инновационных и востребованных социальных услуг.

-Развитие механизмов государственной поддержки: Государство признает важность негосударственного сектора социальных услуг и развивает механизмы его поддержки, включая социальный заказ, грантовые конкурсы, субсидии,

имущественную поддержку. Необходимо активно использовать существующие механизмы государственной поддержки и добиваться их совершенствования.

-Развитие социальных технологий и инноваций: НКО являются лидерами в разработке и внедрении социальных технологий и инноваций в сфере социальных услуг. Необходимо поддерживать инновационную деятельность НКО, создавать площадки для обмена опытом и тиражирования лучших практик.

-Рост социальной ответственности бизнеса и благотворительности: Бизнес все больше осознает свою социальную ответственность и готов участвовать в решении социальных проблем через благотворительность, социальное инвестирование, партнерство с НКО. Необходимо стимулировать социальную ответственность бизнеса и развивать механизмы партнерства между бизнесом и НКО.

-Развитие информационных технологий и цифровизация: Информационные технологии и цифровизация открывают новые возможности для повышения эффективности деятельности НКО, расширения охвата услуг, оптимизации управления и фандрайзинга. Необходимо активно использовать цифровые технологии в деятельности НКО и обеспечивать доступ НКО к современным информационным ресурсам.

13. В Республике Карелия выявлены региональные диспропорции в распределении финансовой поддержки в виде грантов по направлениям деятельности в разрезе районов Карелии (рисунок 8).

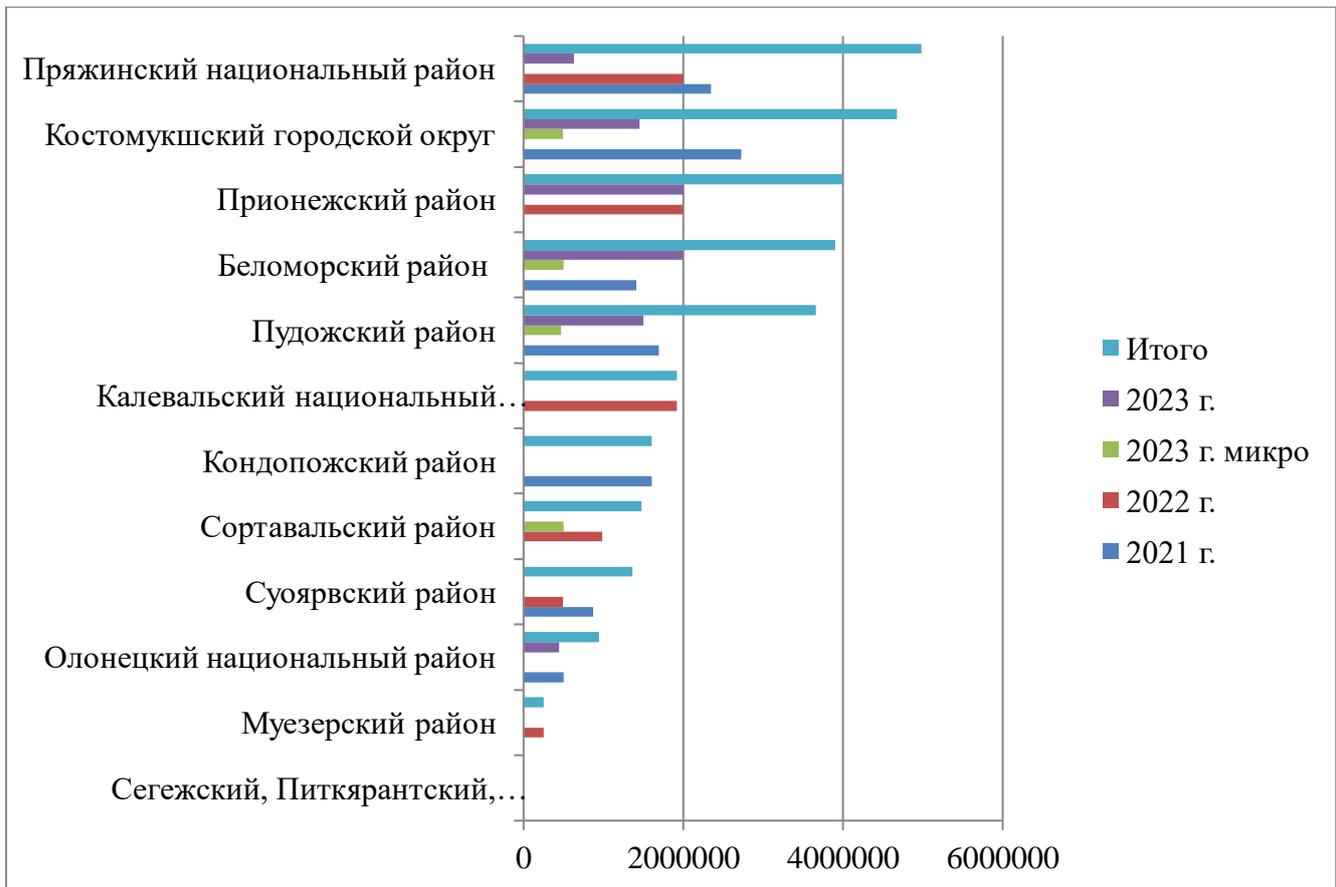


Рисунок 8. Динамика распределения грантовых средств ФГГ по районам Карелии, исключая Петрозаводский городской округ

14. Выявлены диспропорции в распределении финансовых средств грантов по направлениям деятельности.



Рисунок 9. Динамика распределения грантовых средств ФГГ по направлениям поддержки

15. Для оценки воздействия НКО сектора Республики Карелия на социально-экономическое положение региона были выбраны методы анализа годовых отчетов организаций, после выделены основные направления фандрайзинга (привлечения средств) в НКО для решения социальных проблем. На этой основе и работ отечественных авторов была разработана анкета для опроса руководителей НКО в сфере здравоохранения, образования и социальной защиты. В 2023 году (кризисный период) были опрошены те же представители НКО по тем же вопросам, проведен сравнительный анализ используемых инструментов фандрайзинга в Республике Карелия.

Сравнительный анализ полученных данных опросов, представленный на рисунке 10, показал, что в 2019 году преобладали следующие инструменты фандрайзинга: событийный фандрайзинг, сбор пожертвований через СМИ, краудфандинг. В 2023 году большинство организаций стали предпочитать ящики для пожертвований, получение процентов на банковский вклад, сборы через социальные сети, сайт организации, участие в конкурсах грантов и субсидиях. Событийный фандрайзинг значительно меньше стал использоваться. Отсюда можно сделать вывод, что лидеры НКО сектора в Карелии смогли адаптироваться к новым условиям, переведя свою деятельность в онлайн пространство.



Рисунок 10. Используемые инструменты фандрайзинга в НКО Карелии: сравнение данных опроса руководителей и лидеров организаций в 2019 и 2023

гг.

16. Сравнительный анализ, представленный на рисунке 11 показал, что, несмотря на то, что некоторые инструменты фандрайзинга стали чаще или реже использоваться, степень их эффективности в 2019 и 2023 годах оценивается руководителями НКО одинаково. Лидирующим инструментом является участие в конкурсах грантов и субсидий, что подтверждается большой активностью участия НКО Карелии в конкурсах фонда президентских грантов, фонда грантов Главы Республики Карелия. Наименьшую эффективность показывает инструмент сбора пожертвований через ящики, при этом если в 2019 году этот инструмент мало

применялся, отсюда и получил низкую оценку, то в 2023 году стал применяться чаще, что говорит об объективной оценке этого инструмента на основе подсчетов.



Рисунок 11. Ранжирование инструментов фандрайзинга по степени эффективности: сравнение данных опроса руководителей и лидеров организаций в 2019 и 2023 гг.

17. Определены проблемы системы поддержки: недостаточность финансирования для удовлетворения социальных потребностей региона, бюрократизированные процедуры получения поддержки, создающие барьеры для малых и начинающих НКО, неравномерный доступ к ресурсам для организаций из разных районов Карелии, отсутствие развитой системы оценки эффективности мер поддержки.

18. Даны рекомендации по совершенствованию системы поддержки НКО в регионе в аналитической записке Министерству экономического развития Республики Карелия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе было проведено комплексное исследование основ деятельности некоммерческих организаций (НКО) в сфере социальных услуг и развития системы их поддержки на региональном уровне на примере Республики Карелия. В процессе исследования были решены поставленные задачи и достигнута основная цель работы – разработаны теоретические и практические рекомендации по совершенствованию системы поддержки НКО в сфере социальных услуг в Республике Карелия.

Актуальность темы исследования обусловлена возрастающей ролью некоммерческих организаций (НКО) в социально-экономическом развитии регионов, особенно в условиях ограниченности бюджетных ресурсов и роста социальных потребностей. НКО способствуют решению значимых социальных проблем, развитию гражданского общества и повышению качества жизни населения. В Республике Карелия, как и в других регионах России, некоммерческий сектор сталкивается с рядом вызовов, включая недостаточную финансовую поддержку, административные барьеры и низкую общественную осведомленность. Исследование системы поддержки НКО в сфере социальных услуг позволяет выявить пути ее совершенствования, что имеет важное значение для устойчивого развития региона.

Первая глава посвящена теоретическим аспектам деятельности НКО в сфере социальных услуг. В ней рассмотрены понятие и сущность НКО, их место в региональной экономике, а также роль в социальном развитии региона. Используются различные теоретические подходы, включая неоклассическую, неокейнсианскую, институциональную теории, а также ноономический подход, что позволило всесторонне проанализировать функции и значение НКО. НКО создаются для достижения общественных благ, а не извлечения прибыли. В российском законодательстве выделяются специальные статусы НКО: социально ориентированные НКО (СО НКО), поставщики социальных услуг (НКО-ПСУ) и исполнители общественно полезных услуг (НКО-ИОПУ). Классификация НКО разнообразна и включает организационно-правовые формы, сферы деятельности и источники финансирования. НКО взаимодействуют с различными подсистемами региональной экономики (производственной, социальной, финансовой и др.). Они выполняют важные функции: предоставление социальных услуг, развитие

человеческого капитала, защита прав граждан, стимулирование инноваций. На развитие НКО влияют внутренние (организационная структура, ресурсное обеспечение) и внешние факторы (государственная политика, экономическая ситуация). НКО способствуют сбалансированному развитию регионов через предоставление социальных услуг, развитие гражданского общества и внедрение инноваций. Ноономический подход подчеркивает их вклад в формирование интеллектуального капитала и устойчивое развитие. Социоэкономические исследования (А. Этциони, М.А. Шабанова) показывают, что НКО адаптируются к изменениям и способствуют социальной интеграции.

Вторая глава содержит анализ деятельности НКО в Республике Карелия, их взаимодействия с государственным и частным секторами, а также выявленные проблемы и перспективы развития. Исследование показало, что, несмотря на высокую активность НКО, их потенциал ограничен недостаточной региональной поддержкой. В Карелии зарегистрировано более 1300 НКО, из которых 339 являются социально ориентированными. Наиболее распространены общественные объединения (56%), религиозные организации (14%) и другие формы НКО (30%). НКО активно переходят на цифровые инструменты фандрайзинга, но остаются зависимыми от грантов. Государство остается основным поставщиком социальных услуг, а НКО дополняют его деятельность, предлагая специализированные и инновационные решения. Взаимодействие носит комплементарный характер, но административные барьеры и недостаток финансирования ограничивают его эффективность. Основные проблемы: финансовая нестабильность, административные барьеры, недостаток квалифицированных кадров, низкая общественная осведомленность. Перспективы: развитие социального предпринимательства, усиление государственной поддержки, внедрение цифровых технологий.

Третья глава посвящена анализу механизмов поддержки НКО в Карелии и разработке рекомендаций по их совершенствованию. Выявлены диспропорции в распределении ресурсов и недостаточная эффективность существующих инструментов поддержки. Основные инструменты: грантовое финансирование, налоговые льготы, информационная поддержка. Выявлены диспропорции: концентрация НКО в Петрозаводске, преимущественное финансирование проектов

в сфере культуры и здорового образа жизни. Цели поддержки: обеспечение финансовой устойчивости НКО, повышение качества социальных услуг, развитие инноваций. Инструменты поддержки классифицированы по формам (финансовая, имущественная, информационная и др.). Рекомендованы увеличение объемов финансирования и упрощение административных процедур. Обеспечение равного доступа к поддержке для всех НКО, включая малые и удаленные организации. Развитие межведомственного взаимодействия и социального предпринимательства.

Цель исследования — определение научных основ системы поддержки НКО в сфере социальных услуг — достигнута. Решены следующие задачи:

1. Выявлены теоретические основы деятельности НКО.
2. Проанализировано состояние и динамика НКО в Республике Карелия.
3. Обоснованы особенности системы поддержки НКО в регионе.
4. Разработаны рекомендации по ее совершенствованию.

Исследование показало, что для устойчивого развития некоммерческого сектора в Карелии необходимо усилить региональную поддержку, устранить административные барьеры и развивать межсекторное партнерство. Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность социальных услуг и укрепить роль НКО в решении социальных проблем региона.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечиваются использованием официальных статистических данных, а также данных социологических исследований, в том числе мониторинговых, полученных по репрезентативным выборкам; соответствием результатов авторского исследования результатам, отраженным в работах отечественных и зарубежных ученых; апробацией результатов исследования в статьях, на научно-практических конференциях международного, всероссийского и регионального уровней.

Соответствие диссертационного исследования Паспорту научной специальности. Работа выполнена по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК. Область исследования: «4. Экономика сферы услуг»: п. 4.9. «Экономические основы функционирования некоммерческих организаций в сфере услуг», п. 4.10. «Особенности формирования и развития общественного (государственного) сектора сферы услуг».

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

Выводы и предложения диссертационной работы могут быть использованы региональными органами управления при формировании региональной политики, направленной на развитие некоммерческого сектора в сфере социальных услуг в Республике Карелия. Отдельные части исследования могут быть применены в образовательном процессе.

Апробация результатов исследования. Результаты, основные положения и выводы представлены на научных мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней: Международная научно-практическая конференция "Вопросы экономической географии и статистики пространственного развития" (Институт экономики КарНЦ РАН, 2022, 2024), Международная научная конференция «Роль институтов самоорганизации в посткризисном развитии экономики и социальной сферы» (Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора ВШЭ, 2022, 2023), Международная научно-практическая конференция «Перспективы социально-экономического развития приграничных регионов» (Институт экономики КарНЦ РАН, 2023, 2025), Региональная научно-практическая конференция «Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты» (Карельский филиал РАНХиГС, 2024), Международная научно-практическая интернет-конференция «Глобальные вызовы и региональное развитие в зеркале социологических измерений» (Вологодский НЦ РАН, 2025), Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (МГУ, 2025), Международная летняя школа «Теоретические и эмпирические исследования гражданского общества в России и за рубежом» (Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора ВШЭ, 2023, 2024, 2025).

Основные научные положения представлены в отчете о НИР по государственному заданию Карельского научного центра РАН (2022, 2023, 2024).

Публикации. В рамках темы автором опубликованы 6 научных работ. Из них: 3 статьи в журналах, включённых в Перечень ведущих рецензируемых научных изданий ВАК Министерства образования и науки РФ. Общий объем работ – 3,375 п.л. (личный вклад автора – 1,75 п.л.).

**Список основных научных работ, опубликованных
по результатам научно-квалификационной работы (диссертации)**

№	ФИО авторов	Название публикации	Название журнала/сборника, год, том, номер, страницы
1	Белая Р.В., Быкова А.Н.	Институт социальной защиты: преодоление высокопороговых социальных услуг	Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2019. – Т. 15. – № 11(380). – С. 2128-2148. – DOI 10.24891/ni.15.11.2128 (ВАК)
2	Быкова А.Н.	Развитие педагогических компетенций как фактор гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в образовательных организациях	Многообразие культур и многоконфессиональность – пути сотрудничества и взаимодействия: сборник материалов научно-практической конференции. — Петрозаводск: издательство Петрозаводского государственного университета, 2021. — С. 32 – 37 (материалы конференции)
3	Быкова А.Н., Лесик А.В.	Фандрайзинг в Карелии: перспективы и возможности	Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №10. С. 58-63. DOI: 10.24412/2411-0450-2021-10-1-58-62 (РИНЦ)
4	Potasheva O.V., Bykova A.N.	Online education in human capital formation of new quality	DOI: 10.2139/ssrn.3958979 (репозиторий)
5	Поташева О.В., Быкова А.Н.	Онлайн-образование в Республике Карелия в новых реалиях развития общества	Открытое образование. 2021;25(6), с. 13-23. DOI: 10.21686/1818-4243-2021-6-13-23 (ВАК)
6	Быкова А.Н.	Роль социальных проектов НКО в социально-экономическом развитии региона на примере Республики Карелия	Сборник материалов XII Международной научно-практической конференции, посвященной К. И. Арсеньеву "Вопросы экономической географии и статистики пространственного развития". 2022. С. 15 – 18. DOI: 10.18334/9785912924590.15-17 (материалы конференции)
7	Bykova A.N.	The Role of Ngo Social	DOI: 10.2139/ssrn.4274961

		Projects in the Socio-Economic Development of the Region on the Example of the Republic of Karelia	(репозиторий)
8	Ромашкина Ю.В., Морозова Л.Р., Быкова А.Н., Седова К. Е.	Демографические факторы формирования человеческого капитала Европейского Севера России	Демографические факторы адаптации населения к глобальным социально-экономическим вызовам : Сборник научных статей / Редакторы О.А. Козлова [и др.]. – Екатеринбург : Институт экономики Уральского отделения РАН, 2023. – С. 511-523. – DOI 10.17059/udf-2023-5-16. – EDN FZODRE (материалы конференции)
9	Быкова А.Н., Шлапеко Е.А.	Диспропорции в распределении грантов на региональном уровне: опыт Республики Карелия	Вопросы экономической географии и статистики пространственного развития: материалы XIII научно-практической конференции с международным участием, посвященной К. И. Арсеньеву [9-11 октября 2024 г., г. Петрозаводск] / Федеральный исследовательский центр «Карельский научный центр Российской академии наук», Институт экономики КарНЦ РАН; [отв.ред.: Т.В. Морозова, Н.Г. Колесников, Е.А. Шлапеко, А.Н. Быкова]. – Москва: Первое экономическое издательство, 2024. – 226 с. – С. 113-116 - DOI: 10.18334/9785912925382.113-116 (материалы конференции)
10	Быкова А.Н., Шлапеко Е.А., Кулакова Л.М.	Диспропорции в распределении государственной региональной поддержки в форме грантов в северном приграничном регионе (кейс Республики Карелия)	Естественно-гуманитарные исследования. 2024. № 6(56). С. 114-120 (ВАК)
11	Быкова А.Н.	Место некоммерческих организаций в региональных экономических системах	Естественно-гуманитарные исследования. 2025. № (59). (ВАК)

		северных регионов	
--	--	-------------------	--

**Список научных конференций, на которых представлены
результаты научно-квалификационной работы (диссертации)**

№	ФИО авторов. Название доклада	Название конференции, сроки и место проведения	Вид представленного доклада, ФИО докладчика
Международные конференции в России			
1.	Быкова А.Н. Развитие доступности профессионального образования для людей с интеллектуальными нарушениями	Международная научно-практическая конференция IV Римашевские чтения. "Сбережение населения России: здоровье, занятость, уровень и качество жизни", Москва, 2020 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
2.	Быкова А.Н. Проблемы занятости и трудоустройства людей с интеллектуальными нарушениями	Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте глобальных вызовов», Москва, 2021 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
3.	Быкова А.Н. Роль социальных проектов НКО в социально-экономическом развитии региона на примере Республики Карелия	XII Международная научно-практическая конференция "Вопросы экономической географии и статистики пространственного развития", Петрозаводск, 2022 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
4.	Быкова А.Н. Открытая благотворительность в сфере зоозащиты: ожидания и реальность	XI Международная научная конференция «Роль институтов самоорганизации в посткризисном развитии экономики и социальной сферы», Москва, 2022 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
5.	Быкова А.Н. Вклад некоммерческих организаций в социально-экономическое развитие Республики Карелия	VIII международная научно-практическая конференция «Перспективы социально-экономического развития приграничных регионов», Петрозаводск, 2023 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
6.	Быкова А.Н., Волков А.Д., Симакова А. Местные	XII Международная научная конференция исследователей	Устный доклад.

	инициативы и социальный капитал Республики Карелия, пример арктического моногорода	гражданского общества «Самоорганизация граждан в условиях масштабных изменений экономической и социальной среды», Москва, 2023 год	Быкова А.Н.
7.	Быкова А.Н., Шлапек Е.А., Кулакова Л.М. «Региональная поддержка третьего сектора как способ повышения гражданского участия (практики Республики Карелия и Архангельской и Мурманской областей)	X Международная научно-практическая интернет-конференция «Глобальные вызовы и региональное развитие в зеркале социологических измерений», Вологда, 2025 год	Стендовый доклад. Быкова А.Н.
8.	Быкова А.Н. Факторы финансовой устойчивости развития некоммерческих организаций в Республике Карелия	XXXII Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов», Москва, 2025 год.	Устный доклад. Быкова А.Н.
Всероссийские конференции			
9.	Быкова А.Н., Шлапек Е.А. Диспропорции в распределении грантов на региональном уровне: опыт Республики Карелия	XIII научно-практическая конференция с международным участием, посвященная К. И. Арсеньеву «Вопросы экономической географии и статистики пространственного развития» (Арсеньевские чтения 2024), Петрозаводск, 2024 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
Региональные конференции			
10.	Быкова А.Н., Шлапек Е.А. Региональная система поддержки некоммерческих организаций в северном приграничном регионе (Республика Карелия)	Региональная научно-практическая конференция «Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты», Петрозаводск, 2024 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
Научные школы			
11.	Быкова А.Н. Фандрайзинговые инструменты некоммерческих организаций в Республике Карелия	XII международная летняя школа «Теоретические и эмпирические исследования гражданского общества в России и за рубежом», Москва, Высшая	Устный доклад. Быкова А.Н.

		школа экономики, 2023 год	
12.	Bykova A.N. «Opportunities for young scientists: a young scientist's view»	The VII BRICS International School, Москва, 2023 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
13.	Быкова А. Н., Шлапек Е.А. Организация грантовой поддержки региональных СОНКО: карельская практика	XIII международная летняя школа «Эволюция институтов самоорганизации и благотворительности», Москва, 2024 год	Устный доклад. Быкова А.Н.
14.	Быкова А.Н. Региональная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в форме грантов в северных регионах (практики Архангельской, Мурманской областей, Республики Карелия)	XIV международная летняя школа «Актуальные вопросы исследований общественной самоорганизации и гражданского общества в России и за рубежом», Москва, 2025 год	Устный доклад. Быкова А.Н.